**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Зиминский район**

**Филипповское муниципальное образование**

**Дума**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 19.02.2014 г. №54 с. Филипповск

Об утверждении Модельного устава территориального

общественного самоуправления в Филипповском

муниципальном образовании

На основании статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 15,31 Устава Филипповского муниципального образования, Дума Филипповского муниципального образования

РЕШИЛА:

1. Утвердить прилагаемый Модельный устав территориального общественного самоуправления в Филипповском муниципальном образовании.

2.Рекомендовать Модельный устав территориального общественного самоуправления в Филипповском муниципальном образовании к использованию при разработке уставов территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом.

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Филипповского

муниципального образования А.А.Федосеев

Приложение

к решению Думы

Филипповского муниципального образования

№54 от 19.02.2014г

**Модельный устав**

**территориального общественного самоуправления**

**в Филипповском муниципальном образовании**

**1. Общие положения**

Статья 1. Территориальное общественное самоуправление

1. Территориальное общественное самоуправление Филипповского муниципального образования (далее - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. ТОС осуществляется непосредственно населением через выборный орган управления ТОС.

3. Высшим органом ТОС является общее собрание.

Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС

1. Правовую основу осуществления ТОС составляют: [Конституция](consultantplus://offline/ref=A2523FA96513C190EFA86577B90CFE78A5FBB64508CECF3162CB50AELDG) Российской Федерации; Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=A2523FA96513C190EFA86577B90CFE78A6F6B548029B9833339E5EE87EA4L2G) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" N 131-ФЗ от 06.10.2003; Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=A2523FA96513C190EFA86577B90CFE78A6F7B9480A909833339E5EE87EA4L2G) "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ; [Устав](consultantplus://offline/ref=A2523FA96513C190EFA86479AC0CFE78A6F4B041009F9833339E5EE87EA4L2G) Филипповского муниципального образования, Положение об организации и осуществлении территориального общественного самоуправления в Филипповском муниципальном образовании, утвержденное \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, настоящий устав.

2. Основными принципами осуществления ТОС являются законность, гласность, выборность органа управления ТОС и его подконтрольность, взаимодействие с администрацией сельского поселения.

Статья 3. Наименование и место нахождения ТОС

1. Полное наименование: территориальное общественное самоуправление \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование).

2. Сокращенное наименование: ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование).

3. Место нахождения: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

4. ТОС может иметь бланки и иную атрибутику (эмблемы) с указанием полного наименования ТОС.

Статья 4. Правовое положение ТОС

1. Вариант 1.

ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) не является юридическим лицом.

Вариант 2.

ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) является юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством.

2. ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) имеет в собственности обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам за это имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

3. ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) имеет печать с ее полным наименованием на русском языке; вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

Статья 5. Территория ТОС

1. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в пределах следующей территории проживания граждан \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (необходимо указать одну из следующих территорий: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иная территория проживания граждан).

2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, установлены решением Думы Филипповского муниципального образования N \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.

Статья 6. Цель, задачи и основные направления деятельности ТОС

1. Основной целью ТОС является самостоятельное и под свою ответственность осуществление гражданами собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Задачами ТОС являются:

1) развитие общественной инициативы граждан, проживающих на территории ТОС, повышение их активности и ответственности в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения;

2) обеспечение учета интересов граждан, проживающих на территории ТОС, при рассмотрении органами местного самоуправления Филипповского муниципального образования вопросов местного значения и принятии по ним решений;

3) обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях граждан и конференциях граждан (собраниях делегатов);

4) содействие органам местного самоуправления Филипповского муниципального образования в решении вопросов местного значения.

3. Основными направлениями деятельности ТОС являются:

1) разработка, принятие и реализация планов и программ развития территории ТОС с учетом плана и программы комплексного социально-экономического развития Филипповского муниципального образования;

2) подготовка и внесение предложений в планы и программы комплексного социально-экономического развития Филипповского муниципального образования;

3) внесение в органы местного самоуправления Филипповского муниципального образования  проектов правовых актовФилипповского муниципального образования, предложений по вопросам местного значения, затрагивающих интересы граждан, проживающих на территории ТОС, в том числе по вопросам организации транспортного обслуживания в границах Филипповского муниципального образования, создания условий для обеспечения Филипповского муниципального образования  услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

4) внесение предложений в Думу Филипповского муниципального образования или главе Филипповского муниципального образования о проведении опроса граждан на всей территории Филипповского муниципального образования или на части его территории для выявления их мнения;

5) благоустройство территории ТОС;

6) организация участия граждан, проживающих на территории ТОС, в работах по обеспечению сохранности жилого фонда и благоустройству территории ТОС;

7) общественный контроль в области охраны окружающей среды и за выполнением санитарных правил на территории ТОС;

8) общественный земельный контроль на территории ТОС;

9) участие в деятельности по развитию сферы образования в Филипповском муниципальном образовании;

10) участие в деятельности по развитию сферы культуры в Филипповском муниципальном образовании;

11) участие в деятельности по развитию сферы здравоохранения в Филипповском муниципальном образовании;

12) участие в деятельности по развитию сферы физической культуры и спорта в Филипповском муниципальном образовании;

13) участие в создании условий для организации досуга, а также в организации обустройства мест отдыха граждан, проживающих на территории ТОС;

14) участие в организации и осуществлении мероприятий по работе с детьми и молодежью в Филипповском муниципальном образовании  без вмешательства в деятельность государственных, негосударственных и муниципальных образовательных организаций;

15) содействие осуществлению благотворительной деятельности в Филипповском муниципальном образовании;

16) содействие в установленном законом порядке правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;

17) участие в обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории ТОС;

18) участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Филипповского муниципального образования;

19) информирование граждан, проживающих на территории ТОС, о деятельности и решениях органов местного самоуправления Филипповском муниципальном образовании,затрагивающих интересы граждан, проживающих на территории ТОС, а также о деятельности и решениях органов ТОС

  20) …

Статья 7. Осуществление ТОС и участие в осуществлении ТОС

1. ТОС осуществляется непосредственно гражданами посредством проведения собраний граждан и конференций граждан (собраний делегатов), а также деятельности органов ТОС.

2. Граждане, проживающие на территории ТОС, участвуют в осуществлении ТОС посредством проведения на территории ТОС опросов граждан, анкетирования граждан, а также обсуждения проектов правовых актов Филипповском муниципальном образовании, а также посредством иных форм участия.

Статья 8. Собрание граждан и конференция граждан (собрание делегатов)

1. К исключительным полномочиям собрания граждан относятся:

1) внесение изменений в структуру органов ТОС;

2) принятие новой редакции настоящего устава, внесение в него изменений;

3) избрание органа (уполномоченного выборного лица) ТОС;

4) определение основных направлений деятельности ТОС;

5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета об ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

2. Собрания граждан и конференции граждан (собрания делегатов) вправе принимать решения о внесении исполнительным органом территориального общественного самоуправления проектов правовых актов Филипповском муниципальном образовании, предложений о проведении опросов граждан, проживающих на всей территории Филипповском муниципальном образовании или части его территории, коллективных обращений в органы местного самоуправления Филипповском муниципальном образовании.

3. Очередное собрание граждан проводится не реже 2 раз в год.

Внеочередное собрание граждан может быть проведено по инициативе:

1) инициативной группы граждан, проживающих на территории ТОС, численностью не менее 10 человек;

2) органов ТОС;

3) органов местного самоуправления Филипповском муниципальном образовании.

Очередное и внеочередное собрание граждан назначается руководителем исполнительного органа ТОС.

4. Собрание граждан считается правомочным, если в нем принимают участие не менее 1/3 граждан, проживающих на территории ТОС, достигших 16-летнего возраста.

5. На собрании граждан избираются председатель и секретарь собрания граждан из числа присутствующих участников собрания граждан.

6. В ходе собрания граждан секретарь собрания граждан ведет протокол, в котором отражается информация, указанная в п. 25 настоящей статьи Устава.

Протокол подписывается председателем и секретарем собрания граждан.

7. Для подсчета голосов участников собрания граждан создается счетная комиссия из числа присутствующих участников собрания граждан.

Счетная комиссия избирает председателя и секретаря счетной комиссии из числа своих членов.

8. По результатам подсчета голосов участников собрания граждан счетная комиссия составляет протокол об итогах голосования участников собрания граждан.

Протокол об итогах голосования участников собрания граждан подписывается всеми членами, председателем и секретарем счетной комиссии.

9. Решения собрания граждан принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих участников собрания граждан.

Решения собрания граждан о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав, принятии новой редакции настоящего Устава принимаются большинством в 2/3 голосов от числа присутствующих участников собрания граждан.

10. Решения собрания граждан подписываются председателем и секретарем собрания граждан.

11. Решения собрания граждан подлежат опубликованию в средствах массовой информации или обнародованию иным доступным для информирования граждан способом.

12. Решения собрания граждан носят обязательный характер для органов ТОС.

13. Конференция граждан (собрание делегатов) может назначаться и проводиться в случае, если число граждан, проживающих на территории ТОС, достигших 16-летнего возраста, превышает \_\_ человек.

14. Избрание делегатов для участия в конференции граждан (собрании делегатов), председателя и секретаря конференции граждан (собрания делегатов) осуществляется на собраниях граждан, назначаемых и проводимых в порядке, установленном п.п. 4−11 настоящей статьи Устава.

15. Исполнительный орган ТОС определяет нормы представительства в целях избрания делегатов для участия в конференции граждан (собрании делегатов) с соблюдением требований, установленных настоящим пунктом.

Представительство не может быть менее:

1) \_\_ делегата от \_\_ граждан, проживающих на территории, на которой проживает до \_\_ граждан;

2) \_\_ делегата от \_\_ граждан, проживающих на территории, на которой проживает \_\_ и более граждан.

16. Председатель собрания граждан извещает граждан, избранных делегатами для участия в конференции граждан (собрании делегатов), о результатах собрания граждан в течение пяти дней со дня составления списка делегатов.

17. К исключительным полномочиям конференции граждан (собрания делегатов) относится принятие решений по вопросам, указанным в п. 1 настоящей статьи Устава.

18. Конференция граждан (собрание делегатов) считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины граждан, проживающих на территории ТОС, достигших 16-летнего возраста.

19. На конференции граждан (собрания делегатов) секретарь конференции граждан (собрания делегатов) ведет протокол, в котором отражается информация, указанная в п. 25 настоящей статьи Устава.

Протокол подписывается председателем и секретарем конференции граждан (собрания делегатов).

20. Подсчет голосов делегатов конференции граждан (собрания делегатов) осуществляется председателем конференции граждан (собрания делегатов).

Для подсчета голосов делегатов конференции граждан (собрания делегатов) может быть создана счетная комиссия из числа делегатов, присутствующих на конференции граждан (собрания делегатов).

21. Решения конференции граждан (собрания делегатов) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих делегатов.

Решения конференции граждан (собрания делегатов) о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав, принятии новой редакции настоящего Устава принимаются большинством в 2/3 голосов от числа присутствующих участников конференции граждан (собрания делегатов).

22. Решения конференции граждан (собрания делегатов) подписываются председателем и секретарем конференции граждан (собрания делегатов).

23. Решения конференции граждан (собрания делегатов) подлежат опубликованию в средствах массовой информации или обнародованию иным доступным для информирования граждан способом.

24. Решения конференции граждан (собрания делегатов) носят обязательный характер для органов ТОС.

25. В протоколе собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов) указываются соответственно:

1) дата и место проведения собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов);

2) инициаторы проведения собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов);

3) фамилия, имя, отчество председателя собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов), секретаря собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов), а также состав счетной комиссии собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов);

4) общее число граждан, обладающих правом на участие в ТОС;

5) число граждан, присутствующих на собрании граждан, конференции граждан (собрании делегатов);

6) вопрос, вынесенный на повестку дня собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов);

7) содержание выступлений участников собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов);

8) результаты голосования участников собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов);

9) решение собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов);

10) иная необходимая информация.

Статья 9. Органы ТОС

1. Органами ТОС являются:

1) Совет ТОС;

2) … *(иные органы ТОС)*.

2. В целях осуществления территориального общественного самоуправления в период между собраниями граждан, конференциями граждан (собраниями делегатов) формируется исполнительный орган ТОС − Совет ТОС.

3. Совет  ТОС считается сформированным с момента принятия решения собрания граждан или конференции граждан (собрания делегатов) об утверждении состава СоветаТОС.

Совет  ТОС формируется на 3 года.

4. Число членов Совета  ТОС не должно превышать 5 человек.

Члены Совета ТОС из своего состава избирают председателя и секретаря Совета ТОС.

5. К полномочиям Совета  ТОС относятся:

1) представление интересов граждан, проживающих на территории ТОС;

2) обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях граждан и конференциях граждан (собраниях делегатов);

3) осуществление хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС;

4) внесение в органы местного самоуправления Филипповского муниципального образования проектов муниципальных правовых, подлежащих обязательному рассмотрению органами местного самоуправления Филипповского муниципального образования и их должностными лицами, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

5) внесение в органы местного самоуправления Филипповского муниципального образованияпредложений о проведении опросов граждан, проживающих на всей территории Филипповского муниципального образования или части его территории;

6) внесение коллективных обращений в органы местного самоуправления Филипповском муниципальном образовании;

7) инициатива проведения внеочередного собрания граждан или конференции граждан (собрания делегатов);

8) внесение на собрание граждан или конференцию граждан (собрание делегатов) предложений о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав, принятии новой редакции настоящего Устава;

9) внесение на собрание граждан предложений по кандидатурам в делегаты для участия в конференции граждан (собрании делегатов);

10) внесение на собрание граждан или конференцию граждан (собрание делегатов) предложений о прекращении своих полномочий;

11) внесение на собрание граждан или конференцию граждан (собрание делегатов) предложений о прекращении осуществления ТОС;

12) подготовка и внесение на утверждение собрания граждан или конференции граждан (собрание делегатов) отчета о своей деятельности до окончания календарного года либо по требованию собрания граждан или конференции граждан (собрания делегатов), но не чаще 1 раза в год.

6. Очередное заседание Совета ТОС проводится не реже 1 раза в месяц.

Внеочередное заседание Совета ТОС может проводиться по инициативе председателя Совета ТОС.

7. Заседание Совета  ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины членов Совета  ТОС.

8. Заседания Совета ТОС проводятся председателем Совета ТОС.

Заседания Совета  ТОС проводятся в открытом порядке.

9. Решения Совета ТОС принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих членов Совета ТОС.

Решения Совета  ТОС подписываются председателем и секретарем Совета ТОС.

Статья 10. Председатель органа ТОС

1. Орган ТОС возглавляет председатель, избираемый органом ТОС из своего состава.

2. Председатель органа ТОС:

1) представляет ТОС в суде, в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности, а также в отношениях с гражданами;

2) председательствует на заседаниях органа ТОС с правом решающего голоса;

3) организует деятельность органа ТОС;

4) организует подготовку и проведение собраний граждан, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;

5) ведет заседания органа ТОС;

6) информирует администрацию сельского поселения о деятельности ТОС;

7) организует работу по контролю за соблюдением правил противопожарной и экологической безопасности на территории ТОС;

8) информирует органы санитарного, эпидемиологического и экологического контроля о выявленных нарушениях на территории ТОС;

9) подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы органа ТОС;

10) решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции собранием граждан, администрацией сельского поселения.

Статья 11. Основания прекращения полномочий органов ТОС и их членов

1. Основаниями прекращения полномочий органа ТОС являются:

1) решение собрания граждан или конференции граждан (собрания делегатов) о прекращении полномочий органа ТОС;

2) истечение срока полномочий органа ТОС;

3) прекращение осуществления ТОС;

4) вступление в законную силу решения суда о прекращении полномочий органа ТОС.

2. Основаниями прекращения полномочий члена органа ТОС являются:

1) решение собрания граждан или конференции граждан (собрания делегатов) о прекращении полномочий члена органа ТОС;

2) письменное заявление члена органа ТОС о сложении своих полномочий;

3) смена места жительства члена органа ТОС на место жительства, находящееся вне пределов территории ТОС;

4) прекращение полномочий органа ТОС;

5) вступление в законную силу в отношении члена органа ТОС обвинительного приговора суда с назначением наказания, связанного с лишением свободы;

  6) вступление в законную силу решения суда, которым член органа ТОС ограничен в дееспособности либо признан недееспособным;

7) вступление в законную силу решения суда, которым член органа ТОС признан безвестно отсутствующим либо объявлен умершим;

8) смерть члена органа ТОС.

Статья 12. Собственность и финансовые ресурсы ТОС

1. В собственности ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) могут находиться здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество, включая детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и отдельные вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе переданное администрацией городского поселения в обеспечение деятельности ТОС.

ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) может иметь в собственности или в бессрочном пользовании земельные участки.

2. Источниками формирования имущества ТОС в денежной и иных формах являются:

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

доходы, получаемые от собственности;

другие не запрещенные или не ограниченные законом поступления.

3. По решению Совета депутатов осуществление ТОС может финансироваться за счет средств местного бюджета, если в бюджете такие затраты предусмотрены отдельной строкой.

4. Полученная ТОС прибыль не подлежит распределению между гражданами, участниками ТОС.

5. ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

6. Порядок отчуждения, передачи права собственности, объем и условия осуществления правомочий собственника устанавливаются законодательством.

Статья 13. Порядок прекращения осуществления ТОС

1. Основаниями прекращения осуществления ТОС являются:

1) принятие собранием граждан или конференцией граждан (собранием делегатов) решения о прекращении осуществления ТОС;

2) вступление в законную силу решения суда о прекращении осуществления ТОС.

2. Совет  ТОС в течение пяти дней с момента принятия решения, указанного в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи Устава, направляет в регистрирующий орган письменное уведомление о прекращении осуществления ТОС с приложением решения, а также уведомляет граждан, проживающих на территории ТОС, о прекращении осуществления ТОС посредством опубликования решения в средствах массовой информации или обнародования иным доступным для информирования граждан способом.

Совет  ТОС в течение пяти дней с момента вступления в законную силу решения, указанного в подпункте 2 пункта 1 настоящей статьи Устава, направляет в регистрирующий орган письменное уведомление о прекращении осуществления ТОС с приложением решения, а также уведомляет граждан, проживающих на территории ТОС, о прекращении осуществления ТОС посредством опубликования решения в средствах массовой информации или обнародования иным доступным для информирования граждан способом.

3. В случае прекращения деятельности ТОС бюджетные средства и имущество, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное администрацией Филипповского муниципального образования, переходят в состав муниципальной собственности.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, определяемые решением собрания граждан о прекращении деятельности ТОС, а в спорных случаях - в порядке, определяемом решением суда.